

Особенности региональных и муниципальных практик инициативного бюджетирования

Калинина Алика Алексеевна

студент, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, alika01kalinina@mail.ru Москва, Россия

Автором статьи проведен анализ особенностей и оценка региональных и муниципальных практик инициативного бюджетирования в России. В процессе исследования было выявлено, что регионы активно внедряют новые практики, а также онлайн-порталы для проведения конкурсов. Автор сделал вывод о росте количества регионов, проводящих конкурсы школьного и молодежного инициативного бюджетирования. Обнаружено, что в настоящее время финансирование школьных и молодежных инициативных проектов происходит с помощью различных инструментов. По итогам проведенного исследования автор заключает о наличии ряда проблем: недостаточная информированность населения о возможностях участия в данном механизме, отсутствие опыта и знаний у участников практик, недостаточность поощрения регионов, участвующих в конкурсах, большое количество алгоритмов реализации инициативного бюджетирования, неравномерное вовлечение регионов в процессы развития практик, недостаточное финансирование проектов в некоторых регионах, отсутствие повышения стоимости реализации проектов.

Ключевые слова: инициативное бюджетирование, публично-правовое образование, бюджет, граждане, финансы.

В настоящее время участие граждан в процессе принятия государственных и муниципальных решений, затрагивающих вопросы населения, является актуальным вопросом. Одним из инструментов, способствующих привлечению граждан к участию в местном самоуправлении, а также к управлению бюджетами публично-правовых образований, является инициативное бюджетирование, это помогает жителям определенной территории голосовать за наиболее перспективные проекты и участвовать в их реализации, кроме того, граждане могут вносить свои проекты и идеи в бюджетный процесс, а также проводить публичные слушания и собрания. Для обеспечения достижения национальных целей развития Российской Федерации крайне важно обеспечивать вовлечение населения [13], особенно в части, относящейся к решению социальных задач [12].

В 2023 году на вебинаре Минфина России и НИФИ на тему «Итоги развития инициативного бюджетирования в Российской Федерации в 2023 году и вызовы на 2024 год» В.В. Вагин отметил, что в России происходит концентрация государственной поддержки и консультационной экспертной поддержки в регионах Российской Федерации на программы и проекты, включающие население в решение проблем на локальном уровне [6]. Эти организации могут выступать в качестве посредников между населением и властями, а также обеспечивать координацию деятельности инициативных групп и проектов. Также население всё больше начало использовать сайты, где оно создает петиции, проводит опросы для решения местных проблем. Растет количество программ, предоставляющих гранты и финансовую поддержку для локальных инициатив и проектов, что связано с изменениями, произошедшими после распада Советского Союза, когда появилась возможность отойти от прежней централизованной структуры местного самоуправления [21].

Несмотря на ограничения, связанные с пандемией коронавируса в 2020-2021 году, инициативное бюджетирование активно развивалось. Ограничения, связанные с пандемией коронавируса, привели к тому, что многие организации и государственные учреждения перешли на удаленный режим работы. Инициативное бюджетирование также не стало исключением. Многие муниципалитеты начали использовать онлайн-платформы для проведения консультаций и голосований, что позволило продолжить развитие инициативного бюджетирования, несмотря на ограничения, связанные с проведением массовых мероприятий в реальном мире. Кроме того, в условиях пандемии местные сообщества стали более заинтересованными к участию в процессе принятия решений, связанных с развитием их территорий, что также способствовало продолжению развития инициативного бюджетирования [18]. Количество реализованных проектов, объем финансирования и софинансирования инициатив граждан значительно выросли, что говорит о сохранении мотивационного аспекта методологии инициативного бюджетирования. Мотивационный аспект означает, что участие граждан в процессе инициативного бюджетирования стимулируется возможностью реализовать свои идеи и проекты, а также получить финансирование и содействие со стороны властей. При сохранении роста объема финансирования и количества реализованных проектов автор делает вывод, что граждане продолжают активно участвовать в ИБ и видят в нем выгоду и смысл.

В настоящее время в Российской Федерации ИБ уже широко распространено и реализуется с помощью различных практик в 76 регионах. При этом, половина из этих регионов каждый год вносит новые методы работы, что свидетельствует о постоянном развитии данной

практики и адаптации к изменяющимся условиям. Конкретные примеры новшеств, которые вносят регионы в свои методы работы в области инициативного бюджетирования, могут включать в себя различные изменения в правилах участия граждан, в процессе подачи и оценки проектов, в использовании новых технологий и инструментов для участия граждан [5]. Также Центр ИБ анонсировал виды деятельности и мероприятия, реализованные на 2023 год. Так, активно развиваются публикации научно-исследовательских работ, мониторинг практик ИБ, продвижение ИБ путем проведения конференций и вебинаров, проектная деятельность в регионах, с населением взаимодействуют школы консультантов ИБ, происходит ежедневное просвещение пользователей социальных сетей, проводятся конкурсы, запускаются новые модели и развивается международное сотрудничество [15].

Основным источником совместного финансирования проектов являются средства из региональных бюджетов, (до 65% от общей стоимости проектов). Из муниципальных бюджетов и от граждан – остальные 35%. Во многих регионах доля финансирования со стороны граждан ограничивается 4-5% от общей стоимости проектов [11]. Схема финансовых инструментов программы поддержки местных инициатив подробно представлена на рисунке 1.



Рисунок 1 – Финансовые инструменты программы поддержки местных инициатив. Источник: В. В. Вагин, Е. А. Тимохина, и соавт. - Москва: Т8 Издательские технологии. 25 Вопросов об инициативном бюджетировании // учебное пособие, 2017. - 46 с.

Вместе с этим следует отметить рост доли местных бюджетов и средств, задействованных юридическими лицами и гражданами в софинансировании проектов. В приложении Д представлена динамика финансирования ИБ за 8 лет. Нарастающим итогом в 2022 году общая стоимость проектов составила более 44 млрд рублей, где наибольший вклад внесён из бюджетов регионов за счёт предоставления региональных субсидий, а местные бюджеты за всё время предоставили в 3 раза меньше региональных. С 2021 года часть средств, выделяемых гражданами на реализацию проектов, обособляется и оформляется в форме инициативных платежей, которые предназначены не для определенного проекта, а в целом для реализации ИБ, и зачисляются в местный бюджет. Так, в 2021 году произошёл наибольший рост финансирования проектов, так как началась интеграция со специалистами НИФИ различных мероприятий в рамках проекта Минфина России, направленного на улучшение финансовой грамотности граждан. В России существуют инициативы и конкурсы, направленные на поддержку и развитие гражданского участия и инициативного бюджетирования. Это служит примером и стимулом для других регионов и стран, которые также хотят развивать гражданское участие и привлечение общественности к процессам управления и расходования бюджетных средств.

В 2023 году в Минфин России поступила информация о тенденциях развития практик ИБ в 2022 году от 76 субъектов. Количество субъектов, развивающих инициативное бюджетирование, с каждым годом растёт. В 2022 году наибольшее число муниципальных инициатив

в области бюджетирования было реализовано в Приволжском, Южном и Уральском федеральных округах. Однако Республика Ингушетия и Республика Тыва не предоставили ответов. На рисунке 2 представлена динамика количества практик регионального и муниципального уровней в 2018-2022 гг. По результатам мониторинга наилучшую динамику демонстрирует группа практик муниципального уровня, только в 2022 году было реализовано 298 практик в российских муниципалитетах. В муниципальных практиках единственным источником поддержки проектов является муниципальный бюджет. Отметим, что наибольшее количество муниципальных практик ИБ наблюдается в Приволжском (105 практик), Южном (64 практики) и Уральском (40 практик) федеральных округах. Таким образом, множество практик является проблемой, поскольку постоянное изменение практик не способствует стабильности, а также не даёт возможности полноценно отражать практики с единой методологией участия граждан.

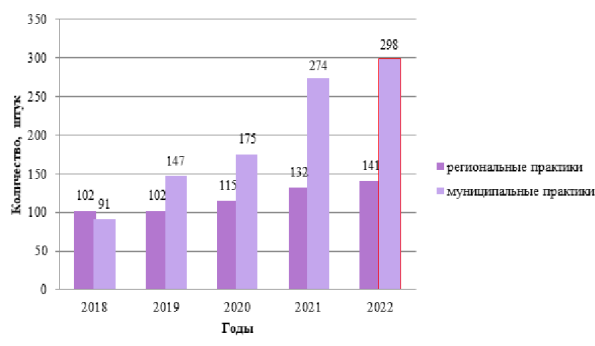


Рисунок 2 – Количество практик инициативного бюджетирования регионального и муниципального уровней в 2018-2022 годах. Источник: построено автором по официальным данным [22].

В некоторых регионах отмечается отсутствие практик инициативного бюджетирования или планов на их внедрение в будущем. В Москве, в отличие от других городов, активно реализуются другие формы участия граждан в бюджетном процессе, выделяясь высоким уровнем цифровизации, и не отражается в отчете в силу своих методологических особенностей. Уже 8 лет в Москве вовлечение населения в бюджетный процесс происходит за счет ИТ-решений, таких как портал «Наш город», информационная технология «Город идей», проект «Мой район», система электронных голосований «Активный гражданин». Таким образом, у жителей есть возможность предложения своих идей, выбора проектов для обсуждения и контроля за их реализацией [21]. Отсутствие предоставления информации от ряда регионов указывает на недостаточное внимание к развитию практик инициативного бюджетирования и ведёт к неравномерности развития ИБ в регионах.

Изучение данных о финансировании реализации практик инициативного бюджетирования в различных регионах позволяет обнаружить особенности развития этой практики. На рисунке 3 представлена динамика финансового обеспечения проектов ИБ в России за последние 8 лет. Финансирование из региональных бюджетов в 2022 году составило 53,74% от совокупной стоимости инициативных проектов, объём средств федерального бюджета составил 22,41%, а вклад муниципальных бюджетов – 16,99%. В структуре бюджетных источников вклад региональных бюджетов является основополагающим. Внебюджетное софинансирование в 2022 увеличилось, оно составляет 6,86% от общей стоимости проектов. В ходе нового мониторинга развития инициативного бюджетирования собрана информация о поступивших инициативных платежах в местные бюджеты для реализации проектов в 2022 году. Большая доля средств собирается в рамках реализации региональных практик ИБ, она составляет 95% инициативных платежей – это 758,632 млн рублей. В структуре бюджетных источников платежи увеличились и составляют 1,8% от

общей стоимости проектов. 39 субъектов Российской Федерации внедрили данную форму финансирования, как отражено в докладе Министерства финансов Российской Федерации «Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях». Другие регионы не внедряют новый механизм финансирования из-за недостатка опыта и знаний у граждан.

■ Общий объем внебюджетного софинансирования из прочих источников
 ■ Общий объем финансирования из бюджетов всех уровней
 — всего

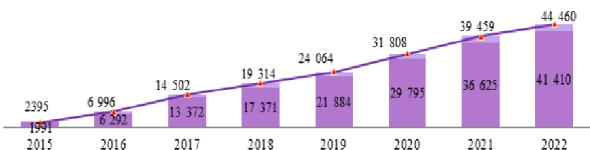


Рисунок 3 – Динамика показателей финансового обеспечения проектов инициативного бюджетирования в 2015–2022 годах, млн руб. Источник: построено автором по официальным данным [22].

Рисунок 3 показывает, что инициативное бюджетирование становится все более популярным инструментом финансирования проектов в России, и его показатели динамично растут. В свою очередь, увеличение объема финансирования всех уровней бюджетов говорит о том, что государство также признает важность инициативного бюджетирования и готово поддерживать его развитие. В отчете Минфина России «Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях» отмечается, что в 2022 реализовано 439 практик ИБ, соответственно, с увеличением практик происходит рост финансирования. Отметим, что это не количество проектов, а количество новых алгоритмов, по которым происходит реализация ИБ. Данный факт требует внимательного контроля и координации со стороны государства, чтоб обеспечить эффективную реализацию каждой практики. На это необходимо значительное количество времени и усилий специалистов в области ИБ. Таким образом, если практик будет становиться ещё больше, это приведёт к административным издержкам и затруднит эффективное управление проектами ИБ.

На рисунке 4 отражена динамика показателей реализации проектов за последние семь лет. Субсидии из федерального бюджета на проекты выделяются в пределах его бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период, а субсидии из регионального бюджета – согласно нормативно-правовым актам регионов. Местные финансовые органы распределяют субсидии в индивидуальном порядке.

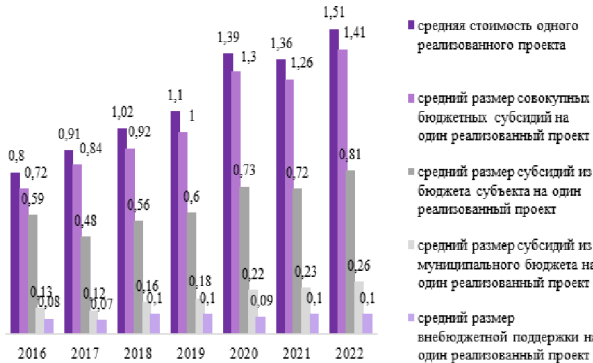


Рисунок 4 – Динамика усредненных показателей реализации проектов в 2016–2022 годах, млн руб. Источник: построено автором по официальным данным [22].

Так, например, в этом году на конкурсе ИБ объявили, что из бюджета автономного округа муниципалитету будет предоставлено не более 10 млн рублей [16]. Следует отметить, что, чем выше стоимость проекта ИБ, тем больше масштабы и сложности в проектной деятельности, так как дорогостоящие проекты требуют более детальной проработки, поэтому инициаторы не стремятся к увеличению стоимости. В противном случае цикл реализации проектов может растянуться из-за подготовки более сложной проектно-сметной документации. Данная проблема относится к финансированию ИБ, она предполагает как недостаточное финансовое обеспечение проектов ИБ, так и невозможность повышения стоимости проекта ИБ.

В 2022 и в 2023 годах Минфином России был проведен мониторинг, в ходе которого было выявлено, 38 субъектов Российской Федерации реализовали 274 муниципальных практики в 2021 году. Это показывает увеличение на 60% по сравнению с 2020 годом. В 2022 году на территории 35 субъектов реализовалось 298 муниципальных практик. В 2022 году общая стоимость реализованных муниципальных практик составила 3,3 млрд рублей, при этом объем бюджетных ассигнований из муниципальных бюджетов составил 2,82 млрд рублей. Первое место в 2021–2022 годах занимает Краснодарский край, этого регион достиг за счёт внедрения новых практик в муниципалитетах и, соответственно, принятия нормативно-правовых актов для их реализации. В других регионах отслеживается меньшее количество практик из-за нехватки финансирования проектов ИБ. На рисунке 5 представлены регионы-лидеры по количеству реализованных муниципальных практик.

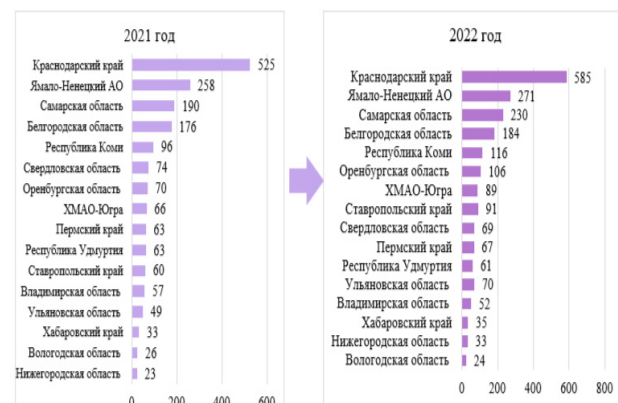


Рисунок 5 – Распределение субъектов по количеству реализованных проектов инициативного бюджетирования в муниципалитетах в 2021 и 2022 годах. Источник: построено автором по официальным данным [22].

Лидером среди муниципальных образований по объемам финансирования инициативного бюджетирования является город Новороссийск. В 2021 году в Новороссийске запущен школьный проект ИБ, участниками которого стали 28 образовательных организаций, по итогам конкурса выбраны четыре проекта-победителя на общую сумму 1,2 млн рублей в 2021 году, а в 2022 году некоторые проекты были уже реализованы. Первую позицию Краснодарского края также поддерживают такие города, как Сочи с общей стоимостью проектов 35,3 млн рублей и Краснодар – 27,65 млн рублей. Из приведенного анализа сделаем вывод, что наличие лидеров по количеству реализованных проектов приводит к тому, что другие муниципалитеты будут чувствовать себя забытыми и не получать должной поддержки. Соответственно, отсутствие стимулирования субъектов Российской Федерации снижает мотивацию населения к участию в ИБ.

Таким образом, на основании анализа муниципальных и региональных практик ИБ, выделены следующие проблемы: недостаточное информирование граждан об ИБ, отсутствие опыта и знаний у

участников практик инициативного бюджетирования, а также должного стимулирования регионов, большое количество видов практик и, соответственно, их быстрая переменчивость, неравномерное вовлечение регионов в процессы развития ИБ, недостаточное финансирование проектов ИБ в некоторых регионах, невозможность повышения стоимости проекта.

Благодарности. Статья подготовлена под научным руководством *Балынина Игоря Викторовича, к.э.н., доцента, доцента кафедры общественных финансов Финансового факультета Финансового университета при Правительстве Российской Федерации*

Литература

1. Бюджетный Кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31 июля 1998 г. №145-ФЗ (ред. от 26.02.2024) // СПС КонсультантПлюс.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
3. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».
4. Вагин В. В. 50 вопросов об инициативном бюджетировании: учебное пособие // В. В. Вагин, К. В. Поминова, и соавт. — Москва: Филинь, 2018. — 86 с.
5. Вагин В. В. 72 вопроса об инициативном бюджетировании / НИФИ Минфина России; под общ. ред. В. В. Вагина. — О-Краткое: Киров, 2023. — 232 с.
6. Вагин В. В. 25 Вопросы об инициативном бюджетировании // В.В. Вагин, Е. А. Тимохина, и соавт. - Москва: Т8 Издательские технологии. учебное пособие, 2017. - 46 с.
7. Вагин В.В. Школьное инициативное бюджетирование в общеобразовательных организациях Российской Федерации: учебно-методическое пособие / В.В. Вагин, Н.М. Филиппова, М.В. Кураколов, Б.В. Куприянов. — М.: Издательство ООО «Сам Полиграфист», 2021. — 52 с.
8. Хачатрян Г. Операционное руководство практики инициативного бюджетирования: пример Программы поддержки местных инициатив / Г. Хачатрян, И. Шульга, С. Грдин, А. Сухова. — М.: «Алекс», 2016. — 88 с.
9. Хачатрян Г.Н., Гаврилова Н.В., Шульга И.Е., Сухова А.С. Практики партисипаторного бюджетирования в малых городах / Г.Н. Хачатрян, Н.В. Гаврилова, И.Е. Шульга [и др.] ; под общей редакцией И.Е. Шульги. — М.: «Алекс», 2020 — 88 с.
10. Шульга И.Е. Инициативное бюджетирование. Российский опыт в области участия граждан в решении вопросов местного значения / И.Е. Шульга, В.В. Вагин, Г.Н. Хачатрян, А.С. Сухова, Л.А. Шилов, Н.А. Шаповалова. — М.: «Алекс», 2019 — 124с.
11. Цуркан М.В. Научная специальность 5.2.6 Менеджмент «Проектный подход к реализации межсекторного взаимодействия в системе публичного управления»: диссертация на соискание ученой степени доктора экономических наук / Цуркан Марина Валериевна; Тверской государственный университет. — Тверь, 2023. — 69 с. - Библиогр.: с. 296–335.
12. Балынин, И. В. Участие гражданского общества в реализации социальных функций государства / И. В. Балынин // Научные записки молодых исследователей. — 2015. — № 3. — С. 24-29.
13. Балынин, И. В. Как исправить ключевые ошибки подготовки и реализации национальных проектов в Российской Федерации? / И. В. Балынин // Аудиторские ведомости. — 2020. — № 1. — С. 117-119.
14. Вагин В.В., Шаповалова Н.А. Состояние инициативного бюджетирования в Российской Федерации: новые тренды и возможности развития // Финансовый журнал / Financial Journal. № 1. 2018. С. 110–122.
15. Вагин В.В., Шаповалова Н.В. Инициативное бюджетирование и смежные практики // Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. 2019 №2. С. 102-121.
16. Виноградова Т. И. Партисипаторное бюджетирование как инструмент, способствующий достижению целей устойчивого развития // Финансовый журнал. 2021. Т. 13. № 2. С. 46–60.
17. Гаврилова Н.В. Партисипаторное планирование и бюджетирование на местном уровне в индийском штате Керала // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. ISSN 1999-2645. — №1 (49). Номер статьи: 4916. — 2017. С.123-134.
18. Гагарина С.Н., Соболева Д.В. Открытость органов государственного управления в современных условиях/ С.Н. Гагарина, Д.В. Соболева // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. №7-8 (76). - 2023. - С.178-182.
19. Гузь Н.А., Дуброва М.В., Дзусова С.С., Рябова И.С., Фрумина С.В., Дахин А.В., Лысов В.И., Фоменков А.А. Партисипаторное бюджетирование: к вопросу о принципах созыва комитетов граждан / Дахин А.В., Лысов В.И., Фоменков А.А. // Политические институты, процессы и технологии. — Нижний Новгород: Политологические науки, 2019. — С. 3-9.
20. Захарчук Е.А., Некрасов А.А., Пасынков А.Ф. Бюджетирование на основе общественного участия: зарубежный опыт и практика применения в России / Захарчук Е.А., Некрасов А.А., Пасынков А.Ф. // «Экономика и бизнес». — Екатеринбург: Финансы: теория и практика, 2019. — С. 122-130.
21. Доклад Министерства финансов Российской Федерации «Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях». 2022. — [Электронный ресурс]. — URL: https://www.nifi.ru/images/%D0%94%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4_%D0%BE_%D0%BB%D1%83%D1%87%D1%88%D0%B8%D1%85_%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D1%85_%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B8%D1%8F_%D0%98%D0%91_2021.pdf (дата обращения: 12.02.2024).
22. Доклад Министерства финансов Российской Федерации «Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях». 2023. — [Электронный ресурс]. — URL: https://asmobel.ru/media/site_platform_media/2023/10/3/doklad-minfina-rf-2023.pdf (дата обращения: 02.02.2024).
23. Доклад Центра инициативного бюджетирования НИФИ Минфина России при поддержке Департамента бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе «Доклад о лучшей практике развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях». 2019. — [Электронный ресурс]. — URL: <https://depfin.admhmao.ru/upload/iblock/9dd/Doklad-za-2018-god.pdf> (дата обращения: 12.03.2024).
24. Народный бюджет – проекты инициативного бюджетирования в Московской области: официальный сайт. — Московская область. — URL: https://vote.vmeste.mosreg.ru/narodniy_budjet (дата обращения: 14.03.2024). — Текст электронный.
25. НИФИ Минфина России: официальный сайт. — 2020. URL: // https://www.nifi.ru/images/FILES/NEWS/2020/Vebinar_PB/2312_Vagi_n.pdf (дата обращения: 25.01.2024). — Текст электронный.
26. НИФИ Минфина России: официальный сайт. — Москва. — URL: https://beta.nifi.ru/images/FILES/NEWS/090715_openbujet/vagin_0907.pdf (дата обращения: 01.02.2024). — Текст электронный.
27. НИФИ Минфина России: официальный сайт. — Москва. — URL: https://vk.com/doc324354849_676530573?hash=tUPb3JVenZhJdruWRPXQGOVaSVPO718172Jckom2Y98&dl=ppRSQjFSeh6en7unVyegPkN9tV6Ssz2HW3nWVfghyAs (дата обращения: 20.03.2024). — Текст электронный.

28. НИФИ Минфина России: официальный сайт. – Москва. – URL: <https://www.nifi.ru/finansovaya-gramotnost> (дата обращения: 12.03.2024). – Текст электронный.

29. НИФИ Минфина России: официальный сайт. – Москва. – URL: <https://www.nifi.ru/category-of-news-archive/72-anonsy/2108-30-marta-sostoitsya-vebinar-o-novatsiyakh-v-sbore-dannykh-o-razviti-initsiativnogo-byudzhetrovaniya-v-regionakh-rossii> (дата обращения: 20.03.2024). – Текст электронный.

30. НИФИ Минфина России: официальный сайт. – Москва. – URL: <https://www.nifi.ru/news-ru/novosti/2415-news-11-01-2024> (дата обращения: 14.03.2024). – Текст электронный.

31. Открытый регион: сервис Тульской области. – Тула. – URL: <https://or71.ru/> (дата обращения: 11.02.2024). – Текст электронный.

32. Программа поддержки местных инициатив Красноярского края: официальный сайт. – Красноярский край. – URL: http://ppmi24.ru/uploads/Docs/1649664391-x_EAqZ.pdf (дата обращения: 16.02.2024). – Текст электронный.

33. Dias, N., Sahsil E., Simone J. (eds), (2019). Participatory Budgeting World ATLAS 2019. Cascais: Oficina. – [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.cascais.pt/anexo/participatory-budgeting-world-atlas-2019>

34. Participatory Budgeting in Poland. 2016. Go-Local. – [Электронный ресурс]. – URL: <https://go-local.pl> (дата обращения: 24.01.2024).

Features of regional and municipal practices of initiative budgeting Kalinina A.A.

Financial University under the Government of the Russian Federation

JEL classification: G20, G24, G28, H25, H30, H60, H72, H81, K22, K34

The author of the article analyzes the features and evaluates regional and municipal practices of initiative budgeting in Russia. During the research, it was revealed that the regions are actively introducing new practices, as well as online portals for competitions. The author made a conclusion about the growing number of regions holding contests for school and youth initiative budgeting. It has been found that currently the financing of school and youth initiative projects is carried out using various tools. Based on the results of the study, the author concludes that there are a number of problems: insufficient awareness of the population about the possibilities of participation in this mechanism, lack of experience and knowledge among participants in practices, insufficient encouragement of regions participating in the courses, a large number of algorithms for implementing initiative budgeting, uneven involvement of regions in the development of practices, lack of sufficient financing of projects in some regions, the absence of an increase in the cost of project implementation.

Keywords: proactive budgeting, public law education, budget, citizens, finance.

References

1. The Budget Code of the Russian Federation: Federal Law No. 145-FZ of July 31, 1998 (as amended on 02/26/2024) // SPS ConsultantPlus.
2. Federal Law No. 131-FZ dated 06.10.2003 (as amended on 12/25/2023) "On the general principles of the organization of local self-government in the Russian Federation" // SPS ConsultantPlus.
3. Decree of the President of the Russian Federation dated 05/07/2024 No. 309 "On the National Development Goals of the Russian Federation for the period up to 2030 and for the future up to 2036".
4. Vagin V. V. 50 questions about initiative budgeting: a textbook // V. V. Vagin, K. V. Pominova, et al. — Moscow: Fi-lin, 2018. — 86 p.
5. Vagin V. V. 72 questions about initiative budgeting / NIFI of the Ministry of Finance of the Russian Federation; under the general editorship of V. V. Vagin. – O-Brief: Kirov, 2023. – 232 p.
6. Vagin V. V. 25 Questions about initiative budgeting // V.V. Vagin, E. A. Timokhina, et al. - Moscow: T8 Publishing Technologies. textbook, 2017. - 46 p.
7. Vagin V.V. School initiative budgeting in general educational organizations of the Russian Federation: an educational and methodological manual / V.V. Vagin, N.M. Filippova, M.V. Kurakolov, B.V. Kupriyanov. - M.: Publishing house of LLC "Sam Polygraphist", 2021. - 52 p.
8. Khachatryan G. Operational management of the practice of initiative budgeting: an example of a program to support local initiatives / G. Khachatryan, I. Shulga, S. Grdin, A. Sukhova. - M.: "Alex", 2016. – 88 p.
9. Khachatryan G.N., Gavrilova N.V., Shulga I.E., Sukhova A.S. Practices of participatory budgeting in small towns / G.N. Khachatryan, N.V. Gavrilova, I.E. Shulga [et al.]; under the general editorship of I.E. Shulga. – M.: "Alex", 2020 – 88 p.
10. Shulga I.E. Initiative budgeting. Russian experience in the field of citizen participation in solving local issues / I.E. Shulga, V.V. Vagin, G.N. Khachatryan, A.S. Sukhova, L.A. Shilov, N.A. Shapovalova. - M.: "Alex", 2019 – 124c.
11. Tsurkan M.V. Scientific specialty 5.2.6 Management "Project approach to the implementation of intersectoral interaction in the system of public administration": dissertation for the degree of Doctor of Economics / Tsurkan Marina Valerievna; Tver State University. Tver, 2023. 69 p. Bibliogr.: pp. 296-335.

12. Balynin, I. V. Participation of civil society in the implementation of social functions of the state / I. V. Balynin // Scientific notes of young researchers. – 2015. – No. 3. – pp. 24-29.

13. Balynin, I. V. How to correct key mistakes in the preparation and implementation of national projects in the Russian Federation? / I. V. Balynin // Audit statements. - 2020. – No. 1. – pp. 117-119.

14. Vagin V.V., Shapovalova N.A. The state of initiative budgeting in the Russian Federation: new trends and development opportunities // Financial Journal / Financial Journal. No. 1. 2018. pp. 110-122.

15. Vagin V.V., Shapovalova N.V. Initiative budgeting and related practices // Scientific Research Financial Institute. Financial magazine. 2019 №2. С. 102-121.

16. Vinogradova T. I. Participatory budgeting as a tool contributing to the achievement of sustainable development goals // Financial Journal. 2021. Vol. 13. No. 2. pp. 46-60.

17. Gavrilova N.V. Participatory planning and budgeting at the local level in the Indian state of Kerala // Regional Economics and Management: electronic scientific journal. ISSN 1999-2645. — No. 1 (49). Article number: 4916. – 2017. pp.123-134.

18. Gagarina S.N., Soboleva D.V. Openness of public administration bodies in modern conditions/ S.N. Gagarina, D.V. Soboleva // International Journal of Humanities and Natural Sciences. №7-8 (76). - 2023. - Pp.178-182.

19. Guz N.A., Dubrova M.V., Dzuova S.S., Ryabova I.S., Frumina S.V., Dakhin A.V., Lysov V.I., Fomenkov A.A. Participatory budgeting: on the question of the principles of convening citizens' committees / Dakhin A.V., Lysov V.I., Fomenkov A.A. // Political institutions, processes and technologies. Nizhny Novgorod: Political Science, 2019. – pp. 3-9.

20. Zakharchuk E.A., Nekrasov A.A., Pasyukov A.F. Budgeting based on public participation: foreign experience and practice of application in Russia / Zakharchuk E.A., Nekrasov A.A., Pasyukov A.F. // "Economics and business". – Yekaterinburg: Finance: Theory and Practice, 2019. – pp. 122-130.

21. Report of the Ministry of Finance of the Russian Federation "Report on the best practices in the development of initiative budgeting in the subjects of the Russian Federation and municipalities". 2022. – [Electronic resource]. – URL: https://www.nifi.ru/images/%D0%94%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4_%D0%BE_%D0%BB%D1%83%D1%87%D1%88%D0%B8%D1%85_%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D1%85_%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B8%D1%8F_%D0%98%D0%91_2021.pdf (date of application: 02/12/2024).

22. Report of the Ministry of Finance of the Russian Federation "Report on the best practices in the development of initiative budgeting in the subjects of the Russian Federation and municipalities". 2023. – [Electronic resource]. – URL: https://asmobel.ru/media/site_platform_media/2023/10/3/doklad-minfina-rf-2023.pdf (date of application: 02.02.2024).

23. Report of the Center for Initiative Budgeting of the NIFI of the Ministry of Finance of the Russian Federation with the support of the Department of Budget Methodology and Financial Reporting in the Public sector "Report on best practices in the development of initiative budgeting in the subjects of the Russian Federation and municipalities". 2019. – [Electronic resource]. – URL: <https://depfin.admhmao.ru/upload/iblock/9dd/Doklad-za-2018-god.pdf> (date of publication: 03/12/2024).

24. People's budget – projects of initiative budgeting in the Moscow region: official website. – Moscow region. – URL: https://vote.vmeste.mosreg.ru/narodniy_budjet (date of application: 03/14/2024). – The text is electronic.

25. NIFI of the Ministry of Finance of the Russian Federation: official website. – 2020. URL: https://www.nifi.ru/images/FILES/NEWS/2020/Vebinar_PB/2312_Vagin.pdf (date of application: 01/25/2024). – The text is electronic.

26. NIFI of the Ministry of Finance of the Russian Federation: official website. – Moscow. – URL: https://beta.nifi.ru/images/FILES/NEWS/090715_openbujet/vagin_0907.pdf (date of application: 02/01/2024). – The text is electronic.

27. NIFI of the Ministry of Finance of the Russian Federation: official website. – Moscow. – URL: https://vk.com/doc324354849_676530573?hash=tUPb3JVenZhJDrwRPXQGOVaSVP0718172Jckom2Y98&dl=ppRSQJfSeh6en7unVyegPkN9tV6Sz2HW3nWVfghyAs (accessed 03/20/2024). – The text is electronic.

28. NIFI of the Ministry of Finance of the Russian Federation: official website. – Moscow. – URL: <https://www.nifi.ru/finansovaya-gramotnost> (date of application: 03/12/2024). – The text is electronic.

29. NIFI of the Ministry of Finance of the Russian Federation: official website. – Moscow. – URL: <https://www.nifi.ru/category-of-news-archive/72-anonsy/2108-30-marta-sostoitsya-vebinar-o-novatsiyakh-v-sbore-dannykh-o-razviti-initsiativnogo-byudzhetrovaniya-v-regionakh-rossii> (date of application: 03/20/2024). – The text is electronic.

30. NIFI of the Ministry of Finance of the Russian Federation: official website. – Moscow. – URL: <https://www.nifi.ru/news-ru/novosti/2415-news-11-01-2024> (date of notification: 03/14/2024). – The text is electronic.

31. Open region: service of the Tula region. – Tula. – URL: <https://or71.ru/> (date of access: 02/11/2024). – The text is electronic.

32. Program of support for local initiatives of the Krasnoyarsk Territory: official website. – Krasnoyarsk Territory. – URL: http://ppmi24.ru/uploads/Docs/1649664391-x_EAqZ.pdf (date of application: 02/16/2024). – The text is electronic.

33. Dias, N., Sahsil E., Simone J. (eds), (2019). Participatory Budgeting World ATLAS 2019. Cascais: Oficina. – [Electronic resource]. – URL: <https://www.cascais.pt/anexo/participatory-budgeting-world-atlas-2019>

34. Participatory Budgeting in Poland. 2016. Go-Local. – [Electronic resource]. – URL: <https://go-local.pl> (date of application: 01/24/2024).